



CITTA' DI PIOVE DI SACCO

Provincia di Padova

ORIGINALE

SETTORE VI - TECNICO - ED. PUBBLICA - PATRIMONIO

Ufficio: AREA LAVORI PUBBLICI

DETERMINAZIONE N. 787 del 19-06-2023

Reg. Settore 255

Oggetto: ACCORDO QUADRO (art.54 c.3, D.Lgs 50/2016), CON LA PROCEDURA DELL'AFFIDAMENTO DIRETTO (art.1, c.2, lett. "a", L. 120/2020), PER LAVORI DI MANUTENZIONE A CARATTERE NON PERIODICO DA ESEGUIRSI PRESSO GLI IMPIANTI/IMMOBILI/MANUFATTI O BENI NELLA DISPONIBILITÀ DEL COMUNE DI PIOVE DI SACCO (PD) DELLA DURATA DI 36 MESI - CATEGORIA LL.PP. OS3 e OS28 LAVORI DI IMPIANTI idrico-sanitario, termici e di condizionamento

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

PREMESSO che:

- le attività di manutenzione ordinaria e straordinaria da eseguirsi presso le strutture, immobili ed impianti nella disponibilità del Comune di Piove di Sacco, vengono effettuate in via preferenziale dall'ente in *"amministrazione diretta"*, tuttavia, alcune attività manutentive, per la loro complessità o per la mancanza di personale e/o attrezzature in dotazione allo stesso ente, devono necessariamente essere affidate ad operatore economico esterno ;
- si rende pertanto necessario dover provvedere all'individuazione di idoneo operatore economico esterno cui affidare gli interventi di manutenzione di impianti idrici-sanitari, termici e di condizionamento;

DATO ATTO CHE:

- il Responsabile del Procedimento prima di procedere con l'acquisizione del lavoro/bene/servizio, deve formulare preventiva determinazione a contrarre, nella quale vengono individuati gli elementi essenziali del contratto nonché i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte (*art. 192 del D.Lgs. 267/2000 e art. 32 comma 2^ del D.Lgs. 50/2016, in combinato disposto*);
- compete al RUP proporre il sistema di affidamento dei lavori, la tipologia di contratto da stipulare e il criterio di aggiudicazione da adottare (*Linee guida n. 3, di attuazione del D.Lgs. 50/2016*) ;

ATTESO CHE:

- l'affidamento in oggetto, può essere effettuato con la procedura semplificata del cd. "affidamento diretto", rientrando lo stesso nei limiti di valore di euro 150.000,00 (art. 1, comma 2, lett. a del D.L. n. 76/20, convertito dalla Legge n. 120/20, così modificata dal D.L. n. 77/21);
- sulla scorta delle definizioni contenute del documento CONSIP datato 13/01/2017 (pag. 17) sull'utilizzo del Me.Pa relativamente ai lavori di manutenzione, gli interventi in oggetto assumono la qualifica di LAVORI e pertanto non è necessario far ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione (*comma 2, dell'art 37 del D.Lgs. 50/2016*);

CONSIDERATO CHE :

- i lavori di manutenzione di cui all'oggetto sono relativi a prestazioni aventi carattere non periodico, i cui interventi non sono programmabili e preventivamente quantificabili nella quantità e nella tipologia anche a termini di bilancio dell'Ente;
- l'istituto giuridico più consono all'esecuzione delle suddette attività di manutenzione risulta essere quello dell'accordo quadro di cui all'art. 54 del D.Lgs. n. 50/2016, in quanto risulta essere uno strumento flessibile, capace di rendere più efficiente e competitiva l'attività di manutenzione dell'ente;
- l'Accordo Quadro è altresì idoneo ai fini sopra espressi, in quanto per l'aggiudicazione dello stesso si procede a monte con una procedura volta alla individuazione dell'aggiudicatario mediante l'acquisizione di offerte e, dunque, risulta non necessaria la richiesta di preventivi di volta in volta al fine dell'attivazione dei singoli contratti applicativi, essendo di fatto rispettato il principio della rotazione degli operatori economici;

RITENUTO di disporre l'avvio delle procedure volte all'individuazione dell'operatore economico cui affidare l'accordo quadro;

DATO ATTO che al fine di selezionare idoneo operatore economico per l'esecuzione dei lavori di cui in premessa, nonché al fine di garantire il rispetto dei principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità si ritiene necessario procedere mediante avviso pubblico finalizzato alla valutazione con modalità mediato-comparativa di preventivi di spesa/offerte, consentendo in tal modo la partecipazione di operatori economici interessati a svolgere i lavori di manutenzione illustrati nel Capitolato Speciale redatto dal Responsabile del Procedimento;

APPURATO in tema di qualificazione della stazione appaltante che il Comune di Piove di Sacco dispone dell'attestazione AUSA codice n. 0000242032, aggiornata in data 20/04/2022, che certifica, fino alla data di entrata in vigore del sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti di cui all'articolo 38 del D.Lgs. 50/2016, i requisiti di qualificazione di "Stazione appaltante";

ATTESO CHE il Responsabile del Procedimento è il **Geom. Luca SIMONI**, istruttore del Settore VI;

DATO ATTO che:

- sulla presente determinazione, il responsabile del servizio interessato esprime, con la sottoscrizione della medesima parere favorevole in ordine alla regolarità e alla correttezza dell'azione amministrativa come previsto dall'art. 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000;
- il contenuto della presente determinazione corrisponde alle competenze che l'ordinamento assegna agli organi di gestione, ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs. 267/2000;

RICHIAMATI infine, i seguenti atti:

- il decreto del Sindaco n. 24 del 30/12/2021 con il quale viene rinnovata di anni 2, a far data dal 01/01/2022 con scadenza al 31/12/2023, al geom. Freddy Sambin la nomina di Responsabile del Settore VI Tecnico - Edilizia Pubblica - Patrimonio ed incaricato per la relativa posizione organizzativa ai sensi dell'art. 17 del CCNL Funzioni Locali 2016/2018;
- la delibera di C.C. n. 79 del 23/12/2021 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione Finanziario 2022-2024;
- la delibera di G.C. n. 16 del 08/02/2022, con cui sono stati approvati il PEG, Piano dettagliato degli Obiettivi nonché il Piano della Performance del triennio 2022-2024;

VISTI infine:

- il D.Lgs. 18/04/2016, n. 50;
- la Legge 11/09/2020 n. 120;
- gli art. 107, 147 bis, 151, comma 4, 183 e 191 del D.Lgs. n. 267/2000;
- il D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118;
- il D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33;

ACCERTATA la propria competenza in ordine all'adozione del presente provvedimento ai sensi del vigente Regolamento Comunale di Contabilità e dell'art. 107 del D.Lgs. 267/2000;

ciò premesso e considerato,

DETERMINA

1. **di disporre** l'avvio delle procedure volte all'individuazione dell'operatore economico cui affidare l'accordo quadro indicato in oggetto mediante pubblicazione di un avviso pubblico finalizzato alla valutazione di preventivi di spesa/offerte, consentendo in tal modo la partecipazione di operatori economici interessati a svolgere i lavori illustrati nel Capitolato Speciale ;
2. **di approvare** il Capitolato Speciale d'Appalto Allegato "A" predisposto dal Responsabile Unico del Procedimento, il Geom. Luca SIMONI;
3. **di procedere a contrattare**, ai sensi e per gli effetti del combinato disposto degli artt. 192 del D.Lgs.267/2000 e art. 32 c. 2 del D.Lgs. 50/2016, disponendo quanto segue:
 - **fine, oggetto, analisi delle esigenze, dei risultati attesi e dei fabbisogni da soddisfare, clausole essenziali del contratto:** il fine gli elementi essenziali del contratto sono evidenziati nel Capitolato d'Appalto - (allegato "A");
 - **modalità di realizzazione dell'appalto:** le modalità di realizzazione delle prestazioni dei lavori avviene mediante conclusione di un contratto di accordo quadro ai sensi dell'art. 54, c.3 del D.Lgs. 50/2016 e successivi contratti applicativi;
 - **forma del contratto:** ai sensi dell'art 32, comma 14 del D.Lgs. 50/2016, il contratto assumerà la forma di documento informatico sottoscritto tra le parti con firma digitale;
 - **durata dell'appalto:** ai sensi dell'art. 4, del capitolato d'appalto l'accordo quadro avrà durata di 36 mesi dalla sottoscrizione dello stesso o al raggiungimento della spesa massima prevista dall'accordo quadro;
 - **consegna lavori in via d'urgenza:** ai sensi del combinato disposto degli art. 32 del D.Lgs. n. 50/2016 ed art. 8 comma 1 del d.l. n. 76/2020, divenuta efficace l'aggiudicazione definitiva, è sempre autorizzata la consegna dei lavori in via d'urgenza;
 - **oneri di sicurezza:** in relazione al D.Lgs. n. 81/2008 poiché i lavori - opere elettriche ed affini - saranno affidati e realizzati da una unica impresa esecutrice, non è necessaria la nomina del coordinatore per la progettazione e l'esecuzione degli stessi. Qualora la particolare tipologia delle prestazioni da eseguire lo richieda, l'Operatore Economico dovrà presentare il piano operativo di sicurezza POS per quanto attiene alle proprie scelte autonome e relative responsabilità nell'organizzazione del cantiere e nell'esecuzione delle prestazioni, da considerare eventualmente come piano complementare di dettaglio del piano di sicurezza e di coordinamento quando quest'ultimo sia previsto e redatto dall'Amministrazione Aggiudicatrice ai sensi del D.Lgs. n. 81 del 2008;
 - **incidenza della manodopera:** è pari al 30%;
 - **clausola sociale:** non prevista;
 - **requisiti di partecipazione:** l'operatore economico oltre ai requisiti di ordine generale di cui all'art. 80 del D.lgs. 50/2016 e all'insussistenza di cause di decadenza, divieto o sospensione, o di un tentativo di infiltrazione mafiosa, si fissano altri requisiti di partecipazione che qui si elencano:
 - a) possedere i requisiti di qualificazione previsti dall'art. 84 comma 1 del D.Lgs. n. 50/2016 e più specificatamente in possesso della classificazione SOA OS3-OS28 classe prima o superiore o art. 90 DPR 207/2010; idoneità professionale ex art. 83, comma 3, del D. Lgs 50/2016 consistente nell'iscrizione nel registro delle imprese della competente Camera di Commercio per attività identiche o analoghe a quelle oggetto dell'affidamento;
 - b) altresì dovrà avere o impegnarsi di avere prima della sottoscrizione dell'accordo quadro, obbligatoriamente per tutta la durata contrattuale una sede operativa ubicata nel territorio del Comune di Piove di Sacco o nei Comuni limitrofi ad adeguata distanza (distanza non

superiore ai 30km dal centro del Capoluogo del Comune di Piove di Sacco) per consentire l'avvio dell'intervento d'urgenza (pronto intervento) nei termini e con le modalità previste dall'art. 9 del Capitolato Speciale d'Appalto parte amministrativa e con i necessari mezzi d'opera ed attrezzature;

- **opzioni di proroga:** non prevista;
- **opzioni di ripetizione:** non prevista;
- **opzioni di modifica:** sono consentite eventuali opzioni di modifica attivabili nel limite massimo ammesso dall'art. 106 comma 2 del D.Lgs. 50/2016 per le quali non si rende necessaria una nuova procedura di gara;
- **valore stimato dell'appalto:** ai sensi dell'art. 35, comma 4 del D.Lgs. 50/2016 (Codice dei contratti), l'importo massimo delle lavorazioni (contratti applicativi) che potranno essere affidati all'Operatore Economico al netto del ribasso d'asta è definito nell'importo di € 149.900,00 oltre l'IVA di legge;
- **modalità di affidamento - scelta del contraente:** la scelta del contraente avverrà con procedura ai sensi dell'art. 1 - comma 2 - lettera "a" del d.l. n. 76/2020 convertito in Legge n. 120/2020, modificato con l'art. 51 del Decreto Legge n. 77/2021, convertito in Legge n. 108/2021;
- **modalità di selezione del miglior offerente:** l'eventuale affidamento dell'accordo quadro, valutato dal RUP, avverrà mediante **affidamento diretto mediato/comparativo** con le modalità di cui al comma 2 lett. a) della D.L. 76/2020 convertito in Legge 120/2020 in combinato disposto, previa verifica del possesso dei requisiti di carattere generale e tecnico professionali.

Per l'analisi e la valutazione delle richieste/offerte da parte degli operatori economici, viene adottata da parte del RUP la metodologia di lavoro nell'ordine di importanza di seguito indicato, con la precisazione che la stessa non darà luogo ad alcuna classifica, graduatoria e/o assegnazione di punteggi. In particolare, si precisa che l'offerta economica non risulta essere dirimente ai fini dell'affidamento, poiché l'obiettivo dell'Ente è quello di poter disporre di un operatore economico organizzato sotto il profilo tecnico, amministrativo ed aziendale in grado di garantire efficacia, tempestività e correttezza:

- all'azione amministrativa posta in essere dall'ente con particolare riferimento alle attività inerenti la corrispondenza telematica, l'acquisizione dei preventivi, la sottoscrizione dei contratti applicativi e la contabilità di cantiere nelle tempistiche indicate nel capitolato speciale;
- all'azione realizzativa posta in essere dallo stesso operatore economico;

Per quanto sopra, il RUP provvederà ad effettuare:

la disamina dei requisiti organizzativi aziendali con particolare riferimento a:

- capacità organizzativa e gestione manutentiva con presenza di tecnici o degli organismi tecnici, che facciano parte o meno parte integrante dell'operatore economico;
- personale qualificato alle dipendenze dell'operatore economico;
- personale con servizio di reperibilità e pronto intervento;
- personale amministrativo alle dipendenze dell'operatore economico con relative dotazioni informatiche;
- macchinari ed attrezzature di proprietà dell'operatore economico;
- dislocazione sede/i operativa/e distinguendo tra quelli in proprietà e quelli in locazione (si rimanda alla precedente lett. b);

L'analisi dell'offerta economica: mediante confronto dei preventivi ricevuti sulla base della convenienza economica, espressa in ribasso percentuale sulle quotazioni delle voci stabilite nei prezziari (Regionale e DEI). Non sono ammesse offerte in aumento, inoltre trattandosi di affidamento diretto mediato/comparativo l'amministrazione al fine di contenere ribassi troppo elevati che non garantiscono serietà, sostenibilità e realizzabilità dei lavori da effettuare, non considererà valide offerte con ribassi superiori al 20%

modalità di stipula del contratto e dei contratti applicativi: "a misura" ai sensi dell'art.3, lett. e) c. 1 del D.lgs. 50/2016;

suddivisione in lotti: ai sensi dell'art. 51, c. 1, del D.Lgs. n. 50/2016, l'appalto dei lavori in oggetto non è diviso in lotti in quanto non è economicamente conveniente individuare più operatori economici che operino in cantiere con difficoltà di coordinamento;

subappalto: il subappalto è consentito secondo le modalità indicate dall'art. 105 del D.Lgs n. 50/2016, così modificato dall'art. 49 del decreto legge n. 77 del 2021. Non si rilevano

limitazioni del ricorso a tale istituto, salvo il divieto di affidare l'integrale esecuzione delle prestazioni o lavorazioni oggetto del contratto di appalto, nonché la prevalente esecuzione delle lavorazioni relative al complesso delle categorie prevalenti e dei contratti ad alta intensità di manodopera. In ogni caso, il subappalto non può essere generalizzato all'intero contratto di accordo quadro ma deve essere richiesto di volta in volta per ogni singolo contratto applicativo. Nei casi d'urgenza previsti dall'art. 9 lett. "b" ovvero nei casi in cui le tempistiche d'intervento richieste dall'amministrazione non siano compatibili con l'autorizzazione del subappalto lo stesso è espressamente escluso;

principio di rotazione: si precisa che in base alle Linee Guida 4, di attuazione al D.Lgs. 50/2016, approvate dall'Anac, paragrafo 3.6, non si applica il principio di rotazione laddove l'affidamento avvenga tramite procedure ordinarie o comunque aperte al mercato, nel caso la stazione appaltante non operi alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici tra i quali effettuare la selezione;

cauzione provvisoria: non richiesta ai sensi dell'art. 1 c. 4 del d.l. n. 76/2020 convertito in Legge n. 120/2020, modificato con l'art. 51 del Decreto Legge n. 77/2021, convertito in Legge n. 108/2021;

cauzione definitiva: le prestazioni oggetto del presente Accordo Quadro sono attuate attraverso contratti applicativi di modesta entità e semplice esecuzione pertanto ai sensi dell'art. 103, comma 11 del D. Lgs. n. 50/2016 non è richiesta la garanzia definitiva. Tale esonero è subordinato ad un miglioramento del prezzo di aggiudicazione da parte dell'Operatore economico in sede di offerta;

polizze assicurative: si applicano le disposizioni del comma 4 art. 1 del D.L. n. 76/2020 fermo restando l'obbligo di produrre la cauzione definitiva, come previsto dall'art. 22 del CSA oltre a polizze di assicurazione CAR ed RCT, ai sensi dell'art. 103 comma 7 del D.Lgs. 50/2016 e nel rispetto del Decreto Ministeriale 31/2018, che devono prevedere:

Sezione A - Danni di esecuzione: la polizza deve coprire i danni subiti dalle stazioni appaltanti a causa del danneggiamento o della distruzione totale o parziale di impianti ed opere, anche preesistenti, verificatisi nel corso dell'esecuzione delle prestazioni del servizio. L'importo della somma assicurata corrisponde all'importo del contratto;

Sezione B - Copertura assicurativa della responsabilità civile verso terzi durante l'esecuzione delle opere): massimale/sinistro non inferiore a € 500.000,00;

CIG accordo quadro: sarà acquisito dalla CUC;

CPV: 45330000-9 "lavori di idraulica";

45332200-5 "lavori idraulici";

CUP: non essendo previsti opere d'investimento non è richiesto il codice;

4. **di dare atto** che per la relativa spesa si farà fronte con i capitoli ad essi pertinenti, che saranno individuati nella fase di impegno di spesa al fine di dare attuazione ai contratti applicativi;
5. **di impegnare** altresì la somma relativa al contributo dovuto in favore dell'Autorità per la Vigilanza sui contratti Pubblici di Lavori, Servizi e Forniture, ora ANAC ai sensi della Delibera 21 dicembre 2021 che sarà liquidata con successivo atto a seguito del ricevimento dell'avviso MAV emesso dall'ANAC stessa, nel limite dell'impegno assunto:
 - Operatore: ANAC – Autorità Nazionale Anticorruzione
 - Indirizzo: Via Minghetti n. 10 – 00187 Roma
 - Importo: euro 35,00
 - Capitolo: 10590/1 "Spese per gare d'appalto e contratti"
6. **di demandare** alla Centrale di Committenza di Piove di Sacco la procedura la procedura volta all'individuazione dell'operatore economico cui affidare l'accordo quadro indicato in oggetto;
7. **di assolvere** l'obbligo di pubblicazione del presente provvedimento, in adempimento del D.Lgs. n. 33/2013, nella sezione "Amministrazione trasparente", del sito web dell'ente, contestualmente alla pubblicazione dello stesso all'albo pretorio online nonché nei competenti siti istituzionali e albi di cui all'art. 29 del D.Lgs. 50/2016;

8. **il Responsabile del Procedimento** dichiara la correttezza e completezza istruttoria del presente atto.

Il Responsabile del Procedimento

Simoni Luca

Il Responsabile del Settore

Sambin Freddy

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del d.lgs n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa